

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Παρακολουθήσεως Σχεδίων
Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημόσιων Δαπανών για τα νομοσχέδια του
επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Ζαχαρίας Κουλίας, πρόεδρος	Σκεύη Κούτρα Κουκουμά
Ειρήνη Χαραλαμπίδου	Μιχάλης Γιωργάλλας
Αννίτα Δημητρίου	Γιώργος Περδίκης
Μάριος Μαυρίδης	Γεώργιος Προκοπίου
Στέφανος Στεφάνου	

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημόσιων Δαπανών μελέτησε τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος σε δύο συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 22 Οκτωβρίου και στις 26 Νοεμβρίου 2020. Στην πρώτη συνεδρία της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν η Γενική Λογίστρια, εκπρόσωπος της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας και η πρόεδρος της Αναθεωρητικής Αρχής Προσφορών.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το πρώτο νομοσχέδιο είναι η τροποποίηση του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε να επέλθει ορθή μεταφορά της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ στην εθνική νομοθεσία.

Ειδικότερα, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Η διαγραφή του προβλεπόμενου στη βασική νομοθεσία λόγου αποκλεισμού οικονομικού φορέα σε περίπτωση παραδοχής αυτού ή υποβολής καταγγελίας εναντίον του, υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στο άρθρο 57(1) της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, για σκοπούς εναρμόνισης της εν λόγω διάταξης με την Οδηγία 2014/24/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του

Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με τη διαδικασία σύναψης δημόσιων συμβάσεων και την κατάργηση της Οδηγίας 2004/18/EK.

2. Η προσθήκη στη βασική νομοθεσία πρόνοιας, ώστε η παραδοχή γεγονότων ή η διάπραξη πράξεων, είτε ενώπιον των ανακριτικών αρχών είτε ενώπιον αρμόδιου δικαστηρίου, σε σχέση με έναν από τους προβλεπόμενους λόγους αποκλεισμού να συνιστά σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα.
3. Η προσθήκη στη βασική νομοθεσία πρόνοιας, ώστε να καταστεί αδίκημα η υποβολή ψευδούς δήλωσης, στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης και ο καθορισμός των ποινών που επισύρει η διάπραξή του.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το δεύτερο νομοσχέδιο είναι η τροποποίηση του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Συμβάσεων Φορέων που Δραστηριοποιούνται στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε να επενεχθούν τα ακόλουθα:

1. Να καταστεί αδίκημα η υποβολή ψευδούς δήλωσης, στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης δημόσιας σύμβασης φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών, και να καθορισθούν οι ποινές που επισύρει η διάπραξή του εν λόγω αδικήματος.
2. Να καθορισθεί ότι μέχρι την έκδοση κανονισμών δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση νομοθεσίας για τις δημόσιες επιχειρήσεις, όπως είναι η Εταιρεία Υδρογονανθράκων Κύπρου και η Δημόσια Επιχείρηση Φυσικού Αερίου, που δραστηριοποιούνται στους τομείς κοινής ωφελείας, θα εφαρμόζονται οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Κανονισμοί.

Σκοπός του νόμου που προτείνεται με το τρίτο νομοσχέδιο είναι η τροποποίηση του περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων Παραχώρησης και για Συναφή Θέματα Νόμου, ώστε μεταξύ άλλων να επέλθει ορθή μεταφορά της Οδηγίας 2014/23/ΕΕ.

Ειδικότερα, με το υπό αναφορά νομοσχέδιο προβλέπονται τα ακόλουθα:

1. Ο περιορισμός της δυνατότητας απευθείας ανάθεσης συμβάσεων παραχώρησης υπηρεσιών μόνο μεταξύ των αναθετόνων φορέων οι οποίοι αποτελούν αναθέτουσες αρχές, όπως είναι το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης και οι οργανισμοί δημόσιου δικαίου.
2. Η διαγραφή του προβλεπόμενου στη βασική νομοθεσία λόγου αποκλεισμού οικονομικού φορέα, σε περίπτωση παραδοχής αυτού ή υποβολής καταγγελίας εναντίον του υπό τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στη σχετική διάταξη της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, για σκοπούς ορθότερης εναρμόνισης με την Οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου 2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης.
3. Η προσθήκη στη βασική νομοθεσία πρόνοιας, ώστε η παραδοχή γεγονότων ή η διάπραξη πράξεων, είτε ενώπιον των ανακριτικών αρχών είτε ενώπιον αρμόδιου δικαστηρίου, σε σχέση με έναν από τους προβλεπόμενους λόγους αποκλεισμού, να συνιστά σοβαρό επαγγελματικό παράπτωμα.
4. Η προσθήκη στη βασική νομοθεσία πρόνοιας, ώστε μέχρι την έκδοση κανονισμών δυνάμει των διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας να εφαρμόζονται για τις δημόσιες επιχειρήσεις, όπως είναι η Εταιρεία Υδρογονανθράκων Κύπρου και η Δημόσια Επιχείρηση Φυσικού Αερίου, που δραστηριοποιούνται στους τομείς κοινής ωφελείας, οι περί της Διαχείρισης της Εκτέλεσης Δημοσίων Συμβάσεων και των Διαδικασιών Αποκλεισμού των

Οικονομικών Φορέων από Διαδικασίες Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Κανονισμοί.

5. Η προσθήκη πρόνοιας, ώστε να καταστεί αδίκημα η υποβολή ψευδούς δήλωσης στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης σύμβασης παραχώρησης και ο καθορισμός των ποινών που επισύρει η διάπραξη του εν λόγω αδικήματος.

Σύμφωνα με τη Γενική Λογίστρια, οι προτεινόμενες ρυθμίσεις κρίνονται αναγκαίες, ώστε να επέλθει ορθότερη μεταφορά των πιο πάνω Οδηγιών στην εσωτερική έννομη τάξη και να ρυθμιστούν ορισμένα θέματα που άπτονται κρατικής πολιτικής.

Επιπροσθέτως, η ίδια αξιωματούχος ενημέρωσε την επιτροπή ότι για τα υπ' αριθμόν ένα και τρία νομοσχέδια η Ευρωπαϊκή Επιτροπή απέστειλε προειδοποιητική επιστολή ημερομηνίας 25 Ιανουαρίου 2019 λόγω μη ορθής μεταφοράς των προνοιών των υπό αναφορά Οδηγιών στην εσωτερική έννομη τάξη.

Στο στάδιο της κατ' άρθρον συζήτησης η επιτροπή εξέφρασε επιφυλάξεις σε σχέση με την προτεινόμενη πρόνοια, σύμφωνα με την οποία καθίσταται ποινικό αδίκημα η υποβολή ψευδούς δήλωσης στο πλαίσιο διαδικασίας ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων. Συναφώς, η επιτροπή ζήτησε από τον εκπρόσωπο του Γενικού Λογιστηρίου, όπως σε συνεργασία με την εκπρόσωπο της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας καθορίσει τις περιπτώσεις που συνιστούν υποβολή ψευδούς δήλωσης για σκοπούς στοιχειοθέτησης του αδικήματος της υποβολής ψευδούς δήλωσης, ώστε αυτές να ενσωματωθούν στα κείμενα των υπό συζήτηση νομοσχεδίων.

Το Γενικό Λογιστήριο με επιστολή του ημερομηνίας 4 Νοεμβρίου 2020 υπέβαλε αναθεωρημένα κείμενα σχεδίων νόμου, ώστε να καθορισθεί η έννοια της «ψευδούς δήλωσης» για σκοπούς αποτελεσματικής εφαρμογής των διατάξεων της βασικής νομοθεσίας.

Σημειώνεται ότι η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας όσον αφορά το ζήτημα του υπό θέσπιση ποινικού αδικήματος της ψευδούς δήλωσης προέβη σε επαναδιατύπωση

του σχετικού αδικήματος, ώστε να αποδίδεται με μεγαλύτερη ακρίβεια η αντικειμενική και η υποκειμενική υπόσταση αυτού.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Παρακολουθήσεως Σχεδίων Αναπτύξεως και Ελέγχου Δημόσιων Δαπανών, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, επιφυλάχθηκε να τοποθετηθεί επί των αναθεωρημένων κειμένων όλων των νομοσχεδίων κατά τη συζήτησή τους στην ολομέλεια του σώματος.

8 Δεκεμβρίου 2020

Αρ. Φακ.: 23.01.061.103-2020
23.01.061.104-2020
23.01.061.105-2020

ΧΑ/ΑΝ/ΑΒ/ΘΗ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων και για Συναφή Θέματα (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
2. Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Σύναψης Συμβάσεων Φορέων που Δραστηριοποιούνται στους Τομείς του Ύδατος, της Ενέργειας, των Μεταφορών και των Ταχυδρομικών Υπηρεσιών και για Συναφή Θέματα (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
3. Ο περί της Ρύθμισης των Διαδικασιών Ανάθεσης Συμβάσεων Παραχώρησης και για Συναφή Θέματα (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.